

## ОБЪЯВЛЕНИЯ

С 1 июня по 1 сентября 2019 года проходит краевой конкурс «Камчатка в цветах»

Участникам предлагается украсить цветами дворы домов и предприятий, сфотографировать плоды своего труда и рассказать об этом всему краю.

В конкурсе «Камчатка в цветах» предусмотрено три номинации:

- «Цветущий зеленый городской двор»;
  - «Камчатский балкон – цветущий балкон» (или окно со стороны улицы);
  - «Лучшее цветочное оформление территории предприятия».
- Подать заявку на участие можно до 1 сентября. По каждой номинации принимаются не более пяти фотографий, которые должны соответствовать тематике и быть сделаны в 2019 году. Снимки должны быть любительскими, хорошего качества, без фотошопа, в формате JPG.

Конкурс организован издательством «Городские страницы» и газетами «Камчатское Время», «Московский Комсомолец на Камчатке», «Комсомольская правда».

Фотографии конкурсных объектов вместе с анкетой необходимо отправить по адресу redactorcp@gmail.com с темой письма «КАМЧАТКА В ЦВЕТАХ» или принести в редакцию по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, Космический проезд, За, оф. 200.

Подробности – на сайте городскиестраницы.рф.

Более 3,5 тысяч жителей Камчатского края получают половину зарплаты из-за долгов за свет и тепло. По решению суда с заработной платы 3521 должника ПАО «Камчатскэнерго», задолжавших энергетикам 191 млн рублей, удерживается до 50 % поступлений в счет погашения задолженности.

Претензионно-исковая работа – одно из важных и действенных направлений в борьбе с наращиванием населением задолженности за потребленные энергоресурсы. Сейчас порядок взыскания существенно упрощен. По заявлению кредитора мировой судья выносит судебный приказ. Стороны извещаются о принятом решении. Затем энергокомпания направляет приказ в службу судебных приставов, которые начинают работу по взысканию задолженности. Пристав-исполнитель имеет право наложить арест на имущество, банковские счета, заработную плату, пенсию и стипендию должника. Кроме того, нерадивых потребителей ожидает запрет на оформление документов на автотранспорт и недвижимость, ограничение выезда за пределы страны.

ПАО «Камчатскэнерго» напоминает, что избежать судебных разбирательств должники могут, заключив соглашение о реструктуризации. С каждым абонентом компания ведет индивидуальную работу: рассрочка рассчитывается, исходя из суммы долга, и возможностей гражданина ее погасить. В настоящее время в службе судебных приставов находится 10953 исполнительных производства в отношении физических лиц на общую сумму 522 млн рублей.

ПРЕСС-СЛУЖБА ПАО «РУСГИДРО»

## ПОЗДРАВЛЕНИЯ

Уважаемые односельчане!

От всей души поздравляем вас с Международным днем коренных народов мира – Днем аборигена. Традиционные промыслы всех народов имеют огромное значение в мировом наследии. Национальная культура передается из поколения в поколение, от родителей к детям, весь уклад жизни народа богат и многообразен, раскрываются таланты, дарования и способности, развиваются духовные интересы.

В этот день хочется выразить огромную благодарность носителям языковых знаний, обычаев и традиционного образа жизни, членам общин, которые всегда готовы помочь, а также тем, кто помогает сохранить культурное богатство нашей земли. Искренне желаем всем здоровья, счастья, благополучия, мира, любви и процветания.

С уважением, Правление «АНСАРКО»

Поздравляем с днем строителя!

В День строителя поздравляем и хотим пожелать здоровья. Пусть жизнь строится из ровных, крепких и прочных кирпичиков. Удачи и веселья, любви и благополучия, энтузиазма и бодрости, радости в жизни и уюта в доме.

Совет клуба старожилов АМР  
Члены Алеутского отделения СПР

ПОЗДРАВЛЯЕМ С ЮБИЛЕЕМ  
Солованюк Елену Ивановну  
Левого Владимира Алексеевича!

Юбилей – не срок для старости.  
Пусть не чувствует сердце усталости!



Это зрелость во всем и всегда,  
Это опыт большого труда,  
Это возраст совсем небольшой,  
Если ты не стареешь душой!

Счастья вам полную чашу  
За труд и отзывчивость вашу!

ПОЗДРАВЛЯЕМ С ДНЕМ РОЖДЕНИЯ  
Сушкову Елену Васильевну  
Жигульскую Ольгу Николаевну  
Прошева Владимира Ивановича!

Мы от души вас поздравляем,  
Здоровья, бодрости желаем,  
Успехов новых и побед,  
Счастливой жизни, долгих лет.

Ведь каждый год вам чем-то дорог,  
Хоть и стремительно летят.

Пусть будет жизнь у вас счастливой,  
Без огорчений и без бед,  
И чтобы счастья и здоровья  
Хватило вам на сотню лет!



Совет клуба старожилов АМР  
Члены Алеутского отделения СПР

«АЛЕУТСКАЯ ЗВЕЗДА»

Главный редактор Г.А. Жихорева  
Ответственный секретарь

А.Н. Комова

УЧРЕДИТЕЛЬ: Администрация  
Алеутского муниципального района

Номер подписан в 13.00

(по графику в 13.00)

Дни выхода: пятница

Тираж 150 экз., цена договорная.

Авторы опубликованных материалов несут личную ответственность за подбор и точность приведенных фактов, цифр и прочих сведений. Редакция может публиковать статьи в порядке обсуждения, не разделяя точку зрения авторов.

АДРЕС РЕДАКЦИИ, ИЗДАТЕЛЯ И ТИПОГРАФИИ:

684500, с. Никольское, Камчатский край, Алеутский район.

ул. 50 лет Октября, д. 24, офис 12/13

Тел. 8 (41547) 22179. E-mail: aleutstar@mail.ru

Перепечатка материалов, опубликованных в газете «Алеутская звезда», допускается только с разрешения редакции.

Газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций по Камчатскому краю  
Свидетельство серия ПИ № ТУ 41 - 00055



6+

9 АВГУСТА 2019 ГОДА

ОБЩЕСТВЕННАЯ ГАЗЕТА АЛЕУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

№ 32 (6268) ПЯТНИЦА

## АНОНС

«АГЛАХ»

встреча

участников лагеря

(стр. 9)

ИФНС РОССИИ

напоминает

(стр. 10)

БОЛЬНИЧНЫЙ

в форме электронного

документа

(стр. 10)

ШТРАФЫ

маломерным судам

(стр. 11)

Уважаемые жители Алеутского района!  
Примите искренние поздравления с Международным днем коренных народов мира!

В мире насчитывается примерно 370 миллионов человек коренных народов. Они живут более чем в 70 странах. В России к коренным малочисленным народам относят 47 этносов, их общая численность – около 280 тысяч человек. Среди них отдельно выделяются 40 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России.

Международный день коренных народов мира установлен резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 23 декабря 1994 года.

В этот праздник мы особо подчеркиваем роль и значение народов, которые с незапамятных времен населяли бескрайние северные просторы, сберегли свое историческое и культурное наследие, поражающее современников яркой самобытностью и необычайной гармонией с окружающей природой.

Сегодняшний праздник – это дань уважения богатейшему культурному наследию коренных народов мира. Пусть сохраняется первозданность традиций, доставшихся нам от предков, и в то же время пусть эти традиции гармонично влетают в новую жизнь будущих поколений.

В Международный день коренных народов мира примите слова признательности за сотрудничество и решение вопросов коренных народов, проживающих на территории нашего района! Пусть и в дальнейшем культура, традиции, обычаи КМНС служат добрым человеческим отношениям, взаимопониманию, социально-экономическому и культурному развитию, сохранению природы и красоты земли острова Беринга!

Глава Алеутского муниципального района С.В. Арнацкая  
Председатель Думы Алеутского муниципального района А.В. Кузнецов

Уважаемые работники и ветераны строительной отрасли!  
Поздравляем вас с профессиональным праздником – Днем строителя!

В этот праздничный день мы чествуем работников строительного комплекса – строителей, архитекторов, проектировщиков, представителей промышленности строительных материалов и стройиндустрии.

Строитель – одна из самых почетных и благородных профессий. Строительство – это всегда созидание и продвижение вперед. Вашими трудолюбивыми руками возводятся промышленные предприятия, жилые дома, ремонтируются школы и детские сады, больницы и другие социальные учреждения. И это лучший показатель того, что жизнь не стоит на месте, воплощаются в жизнь перспективные проекты и развивается инфраструктура городов и сел.

Отрадно, что сегодня в нашем районе у строителей много работы – это показатель того, что район развивается, а в селе Никольском появляется новая современная архитектура, которая делает жизнь людей более комфортной.

Убеждены, что и в дальнейшем профессия строителя будет столь же уважаемой и востребованной, а результаты вашего труда на долгие годы станут предметом гордости нашего района.

В этот знаменательный день искренне желаем всем строителям неиссякаемой энергии, стабильности, плодотворной работы и новых профессиональных достижений! Крепкого здоровья, счастья и благополучия вам и вашим семьям и прочного жизненного фундамента!

Глава Алеутского муниципального района С.В. Арнацкая  
Председатель Думы Алеутского муниципального района А.В. Кузнецов

## СЕВЕР ПОМНИТ

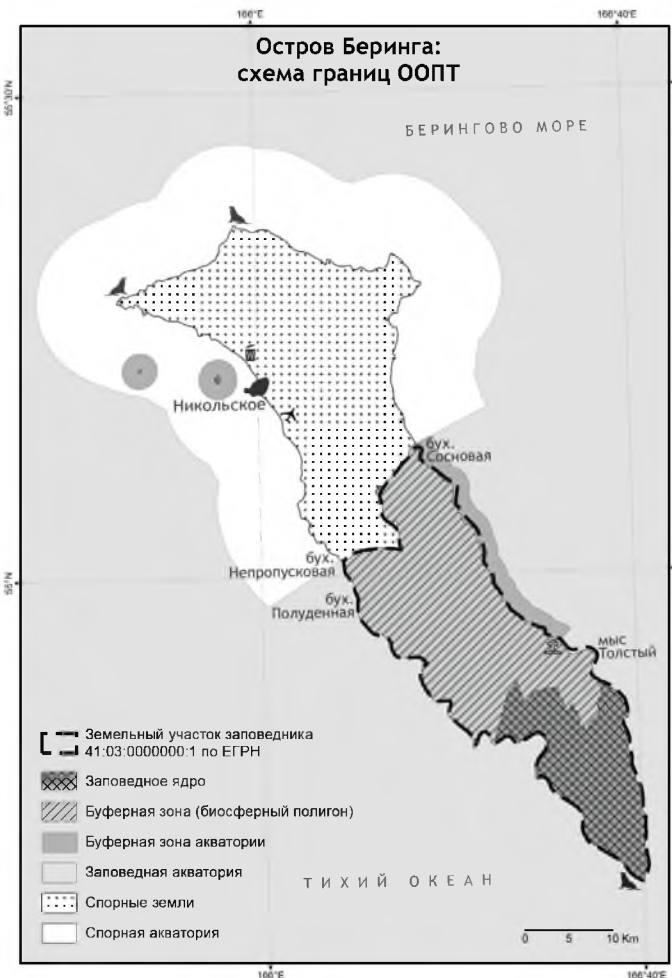
Предупреждение о возможном конфликте интересов. Автор этой статьи Алексей Велединский в 2016-2017 годах работал пресс-секретарем в заповеднике «Командорский». Вот его мнение на данный счет: «Я не занимал чью-либо сторону в вопросе о природоохранном статусе северной половины острова Беринга и не занимаю ее теперь, хотя и имею свое мнение, которое, как считаю, не вправе сообщать. Данный текст является результатом стремления разобраться в сложившейся ситуации и постараться обозначить возможные выходы из нее».

Продолжение на стр. 2

Если речь идет о местных жителях, то, конечно, их интересы нельзя не учитывать. Нужны какие-то шаги, чтобы решить вопрос в интересах всех людей, которые там реально проживают.

Президент РФ В.В. Путин о строительстве храма в Екатеринбурге. «Российская газета», 2019 год

На Камчатке уже 26 лет без легитимных документов работает крупнейший морской резерват. Скоро его преобразуют в нацпарк, и Минприроды получит полный контроль над Алеутским районом и селом Никольским.



До 3 августа 2019 года Минприроды должно было направить на утверждение в Правительство России представление о преобразовании в национальные парки нескольких заповедников, в том числе государственного природного биосферного заповедника «Командорский». Преобразование должны закончить к 3 февраля 2020 года. Этого требует статья 9 федерального закона 321, принятого 3 августа 2018 года. С помощью этого документа правительство пытается разрешить правовой казус, возникший из-за Постановления Совета Министров — Правительства РФ 359 от 23 апреля 1993 года о создании «Командорского». Казус можно было разрешить много раз и малой кровью, но законсервированная правовая коллизия (существование которой многими экспертами и участниками событий вообще ставится под сомнение) на протяжении 26 лет сжимала пружины, копились противоречия между жителями села Никольского и одним из важнейших заповедников в системе особо охраняемых природных территорий (ООПТ) России — «Командорским». К 3 февраля 2020 года пружины разожмутся, для этого было сделано и не сделано все воображаемое; что будет дальше — зависит от того, какое решение примет Минприроды и Правительство России. Может статься, что в селе, которое снабжается в основном малоприспособленными для открытых вод Тихого океана кораблями класса река-море, на земле, которая принадлежит людям, предпринятиям и району, нельзя будет построить даже фонарного столба и сарая без согласования с московским министерством. Закроется одно из крупнейших предприятий Алеутского района — муниципальный рыбокомбинат, а жители Никольского не смогут распоряжаться собственной землей и даже законно выкидывать мусор. Подробно о ситуации на островах рассказывает Алексей Велединский, бывший пресс-секретарь «Командорского».

## ДВЕ ПРАВДЫ «КОМАНДОРСКОГО»

В селе Никольском в визит-центре «Командорского» 3 июля 2019 года прошло заседание научно-технического совета заповедника. Это совещательный орган, в состав которого входят местные жители и сотрудники заповедника, а председательствует в нем директор заповедника, Анастасия Кузнецова. На заседании членам НТС представили проект Положения о национальном парке «Командорский». Этот документ после утверждения приказом Минприроды и регистрации в Минюсте завершит процесс преобразования заповедника в национальный парк. Публикация проекта стала ключевым событием в жизни Никольского за 26 лет. Федеральный закон 321 требует перевести заповедники в национальные парки без изменения границ. По мнению многих никольчан, из представленных документов следует, что в случае с «Командорским» границы изменены будут. Причем не за счет, скажем, обширной акватории Тихого океана, а за счет включения в состав нацпарка северной половины острова Беринга вместе с домами, детсадом и школой, больницей и общественной баней, огородами, рыбопромышленными участками и привычными местами отдыха, свалкой бытовых отходов и аэропортом, дизельной электростанцией, угольными котельными, ветряками, очистными сооружениями. Высказывая свои опасения, жители ссылаются на Положение о заповеднике «Командорский», которое было утверждено приказом Минприроды N 159 от 17 февраля 2004 года и с некоторыми незначительными для данной темы изменениями действует до сих пор.

«Границы заповедника точно описаны в Приложении 1 действующего Положения о заповеднике «Командорском». В частности, что касается сегодняшней спорной ситуации, в нем сказано, что на острове Беринга заповедник расположен в южной половине острова. Далее в тексте Приложения определены границы заповедного ядра и буферной зоны в пределах южной части острова», — рассказала глава Алеутского района Светлана Арнацкая.

«Для нас первая редакция проекта стала шоком. Больше пяти лет мы доказываем, что северная часть острова Беринга не входит в границы заповедника, и нас не слышат. Не слышат, — добавил Андрей Кузнецов, председатель думы Алеутского района.

Казалось бы, Положение является ключевым документом, устанавливающим режим особо охраняемой природной территории где-либо, будь то суша или океан, и границы, в нем описанные, согласно 321-ФЗ, изменить нельзя. Минприроды, а вместе с ним и директор заповедника, считают иначе. Они ссылаются на Постановление Совета Министров — Правительства РФ (ПП) от 23 апреля 1993 года N 359 о создании «Командорского». В документе за подписью премьера Виктора Черномырдина сказано: создать заповедник на площади в 3 648 679 гектаров, в том числе предоставить заповеднику 105 179 гектаров земель запаса и включить в «Командорский» 80 200 гектаров земель без изъятия из хозяйственного использования. Эти 80 200 гектаров суши по задумке авторов документа и есть север острова Беринга, якобы входящий в состав заповедника вместе с 5-мильной морской акваторией (площадью 100 400 гектаров), омывающей северную половину острова. При этом фактически площадь всей суши Командорских островов составляет примерно 141 000 гектаров, а вовсе не 185 000, что нетрудно проверить, обладая базовыми знаниями в геометрии и географии. Путаница с общей площадью островов, входящих в архипелаг, возникшая в ПП 359 от 23 апреля 1993 года — одна из ключевых ошибок, допущенных при создании заповедника.

## 5 ПРИЧИН ОТКРЫТЬ СОБСТВЕННОЕ ДЕЛО

Многие люди мечтают заняться бизнесом и открыть свое дело, однако большинство из них не знают, с чего начать или никак не могут решиться на это. Между тем, существует как минимум пять достойных причин открыть собственное дело, в этом может помочь служба занятости населения Камчатского края.

5 причин открыть свое дело.

- 1. Причина № 1 — новые горизонты.** Собственный бизнес откроет перед вами новые горизонты и позволит добиться больших успехов во всех аспектах жизни.
- 2. Причина № 2 — свобода действий.** Ведение своего дела дает людям большую свободу действий. Начав свое дело, вы будете работать только на себя. Вы сами сможете устанавливать свой распорядок дня, количество выходных и время отпуска. Независимость от работодателя — это то, ради чего большинство людей создает собственный бизнес.
- 3. Причина № 3 — закалка характера.** Ведение собственного дела даст вам капитал, который останется с вами на всю жизнь, — это ваш характер. Начав свое дело, вам придется взять всю ответственность за его благополучие на себя.
- 4. Причина № 4 — реализация своих идей.** Если у вас есть идеи и желание их реализовать, то именно свое дело поможет вам успешно воплотить их в жизнь и извлечь из них максимальную прибыль. Очень многие современные успешные корпорации начинались именно как небольшие

компании, созданные энтузиастами — людьми, которые хотели достичь успеха и целенаправленно шли к своей мечте.

**5. Причина № 5 — шанс изменить мир.** Собственное дело позволит вам изменить мир. Если у вас есть какие-то идеи по поводу того, как должны жить люди, если вы хотите привнести в мир что-то новое, то лучший способ сделать это — организовать собственное дело. Если вы желаете открыть собственное дело, то органы государственной службы занятости населения Камчатского края готовы помочь вам в этом. Безработным гражданам, принявшим решение о реализации бизнес-проектов, центры занятости населения оказывают одновременную финансовую помощь на организацию собственного дела. В 2019 году размер единовременной финансовой помощи составляет 88 200 рублей, а для отдельных категорий граждан размер финансовой помощи повышен до 132 300 рублей. К отдельным категориям граждан отнесены родители, воспитывающие детей до 3-х лет; многодетные родители; одинокие родители, жители сельской местности, и открывшие собственное дело в сельском хозяйстве; граждане, отнесенные к категории «коренные малочисленные народы Севера».

Информация (с сайта Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края) представлена ЦЗН Алеутского района

## ШТРАФЫ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ПОЛЬЗОВАНИЯ МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗНАЧИТЕЛЬНО УВЕЛИЧИЛИСЬ

Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России по Камчатскому краю информирует владельцев маломерных судов, что с 26 июля 2019 года значительно увеличены размеры административных штрафов за нарушения Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации. Изменения в размерах штрафов вступили в силу в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2019 № 217-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Теперь за административные правонарушения предусмотрены новые штрафы:

- Статья 11.7. «Нарушение правил плавания»:
- ч. 2 «Превышение судоводителем или иным лицом, управляющим маломерным судном, установленной скорости, несоблюдение требований навигационных знаков, преднамеренная остановка или стоянка судна в запрещенных местах либо нарушение правил маневрирования, подачи звуковых сигналов, несения бортовых огней и знаков» — влечет предупреждение, или наложение административного штрафа в размере от пятисот до тысячи рублей, или лишение права управления маломерным судном на срок до шести месяцев (было от 300 до 500 рублей);
  - Статья 11.8. «Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления»:
  - ч. 1 «Управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не прошедшим технического осмотра (освидетельствования), либо не несущим бортовых номеров или обозначений, либо переоборудованным без соответствующего разрешения или с нарушением норм пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи» — влечет наложение административного штрафа в размере от 5000 до 10000 рублей (было от 500 до 1000 рублей);
  - ч. 2 «Управление судном лицом, не имеющим права управ-

ления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления» — влечет наложение административного штрафа в размере от 10000 до 15000 рублей (было от 1000 до 2000 рублей);

— ч. 3 «Управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация» — влечет наложение административного штрафа в размере от 15000 до 20000 рублей (было от 2000 до 3000 рублей).

По словам начальника Центра ГИМС МЧС России по Камчатскому краю Андрея Лысова, на сегодняшний день сотрудниками государственной инспекции по маломерным судам составлено 195 протоколов об административных правонарушениях.

«Самыми распространенными нарушениями на воде являются: отсутствие нанесенных регистрационных, идентификационных номеров на плавсредстве, отсутствие удостоверения на право управления, судно не зарегистрировано в инспекции по маломерным судам или в судовой билет не вписан двигатель, а также не пройдено освидетельствование на годность к плаванию. Именно за эти правонарушения государственные инспекторы и составляют большинство протоколов», — отметил Андрей Лысов.

Руководство Центра ГИМС обращается ко всем владельцам маломерных судов — прежде чем выйти на воду, проверьте документы. Помните, что удостоверение на право управления подлежит замене 1 раз в 10 лет. Маломерное судно должно быть зарегистрировано в Центре ГИМС. В судовой билет должны быть вписаны двигатели, установленные на нем. На судно необходимо нанести бортовые, идентификационные номера и укомплектовать согласно нормам оснащения. Один раз в пять лет плавсредство необходимо предоставить в Центр ГИМС для освидетельствования.

## МЕЖРАЙОННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ФНС РОССИИ № 3 ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ НАПОМИНАЕТ

Обязанность по исчислению для налогоплательщиков-физических лиц суммы налога на доходы физических лиц (в отношении ряда доходов, по которым налоговый агент не удержал сумму НДФЛ), транспортного налога, земельного налога, налога на имущество физических лиц возложена на налоговые органы (ст. 52 Налогового кодекса Российской Федерации).

В связи с этим налоговый орган не позднее 30 дней до наступления срока платежа по налогам направляет налогоплательщику налоговое уведомление. Форма налогового уведомления утверждена приказом ФНС России от 07.09.2016 № ММВ-7-11/477@ (в редакции от 15.01.2018 № ММВ-7-21/8@, от 18.12.2018 № ММВ-7-21/814@).

С 1 июня 2019 года в форме налогового уведомления указываются реквизиты для перечисления налогов в бюджетную систему. При этом отдельный платежный документ (квитанция по форме ПД) не направляется.

Налог, подлежащий уплате физическими лицами в отношении объектов недвижимого имущества и (или) транспортных средств, исчисляется налоговыми органами не более чем за три налоговых периода, предшествующих календарному году направления налогового уведомления. В случае, если общая сумма налогов, исчисленных налоговым органом, составляет менее 100 рублей, налоговое уведомление не направляется, за исключением случая направления налогового уведомления в календарном году, по истечении которого утрачивается возможность направления налоговым органом налогового уведомления.

С 1 января 2019 года перерасчет сумм ранее исчисленных земельного налога и налога на имущество физических лиц не осуществляется, если влечет увеличение ранее уплаченных сумм указанных налогов.

Налоговое уведомление может быть передано под расписку, направлено по почте заказным письмом или передано в электронной форме через «Личный кабинет налогоплательщика». В случае направления налогового уведомления по почте заказным письмом налоговое уведомление считается полученным по

истечении шести дней с даты направления заказного письма. Для пользователей «Личного кабинета налогоплательщика» (ЛК) налоговое уведомление размещается в ЛК и не дублируется почтовым сообщением, за исключением случаев получения от пользователя ЛК уведомления о необходимости получения документов на бумажном носителе.

Налоговое уведомление за налоговый период 2018 года направляется в 2019 году и должно быть исполнено (с уплатой указанных в нем налогов в бюджетную систему) — не позднее 2 декабря 2019 года.

Гражданам, имеющим в собственности объекты, подлежащие налогообложению, при наличии прав на льготу и вычет, а также в случае расхождений информации об объектах налогообложения, необходимо обратиться с заявлением в Инспекцию лично, по почте, через ЛК или подразделения КГКУ «Многofункциональный центр государственных и муниципальных услуг в Камчатском крае» (МФЦ Камчатского края) с приложением (в случае необходимости) подтверждающих документов. Заявление о предоставлении налоговой льготы по транспортному налогу, земельному налогу, налогу на имущество физических лиц (КНД 1150063) оформляется в соответствии с приказом ФНС России от 14.11.2017 № ММВ-7-21/897.

Уведомление о выбранных объектах налогообложения, в отношении которых предоставляется налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц (КНД 1150040), оформляется в соответствии с приказом ФНС России от 13.07.2015 № ММВ-7-11/280@.

Для получения налогового вычета по земельному налогу применяется форма Уведомления о выбранном земельном участке, в отношении которого применяется налоговый вычет по земельному налогу (КНД 115038), утвержденная приказом ФНС России от 26.03.2018 № ММВ-7-21/167@.

Дополнительную информацию можно получить по телефонам справочной службы: 8 (4152) 49-01-01, 8-800-222-2222.

Межрайонная инспекция ФНС России № 3 по Камчатскому краю

## С 1 ИЮЛЯ 2017 ГОДА С ПИСЬМЕННОГО СОГЛАСИЯ ПАЦИЕНТА ЛИСТОК НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ МОЖЕТ БЫТЬ СФОРМИРОВАН В ФОРМЕ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТА

Предусматривается, что назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам осуществляются на основании листка нетрудоспособности, выданного медицинской организацией в форме документа на бумажном носителе или (с письменного согласия застрахованного лица) сформированного и размещенного в информационной системе страховщика в форме электронного документа.

С июля 2017 года листки нетрудоспособности в форме электронного документа используются наряду с листками нетрудоспособности, оформленными на бланках (на бумажном носителе), и являются их удобной альтернативой. Нововведения позволяют снизить бумажный документооборот и сделать обмен информацией более быстрым и прозрачным.

Для реализации нововведений требуется, чтобы и медицинская организация, и работодатель застрахованного лица (нетрудоспособного) являлись участниками системы информационного взаимодействия, а застрахованное лицо в письменном виде изъявило согласие на формирование электронного листка нетрудоспособности.

Сведения, содержащиеся в электронном «больничном», подписываются квалифицированными электронными подписями медицинского работника и медицинской организации.

Получить информацию о сформированных электронных листках нетрудоспособности работник и работодатель могут в Личных кабинетах, размещенных на сайте Фонда социального страхования Российской Федерации, доступ к которым обеспечивается при наличии логина и пароля к Единому portalу государственных и муниципальных услуг (функций).

r41.fss.ru

«В границы заповедника при его образовании в 1993 году включены земли иных собственников и пользователей. В настоящее время земельное и природоохранное законодательство Российской Федерации не предусматривает возможности наличия земель сторонних пользователей в границах государственных природных заповедников, при этом такие земли могут находиться в границах национальных парков», — сообщили в пресс-службе Минприроды.

В ведомстве уверены, что «возможность правового урегулирования казуса с включением земель иных собственников в границы государственного природного заповедника лежит в плоскости преобразования государственного природного биосферного заповедника «Командорский» в национальный парк с сохранением его площади и условий землепользования». Также в министерстве отметили, что 33-ФЗ не позволяет уменьшать территорию заповедников или ликвидировать их.

«Постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1993 года № 359 «О создании в Камчатской области государственного природного заповедника «Командорский» общая площадь заповедника определена в 3 648 679 га — эта площадь должна быть сохранена при преобразовании заповедника в национальный парк», — заявила директор «Командорского» Анастасия Кузнецова.

Подчеркнем, что в 321-ФЗ нет ни слова о запрете на изменение площади преобразуемых в нацпарки заповедников; в документе сказано лишь, что нельзя менять границы данных ООПТ. Площадь заповедника в 3 648 679 гектаров взялась на листке, попавшем под руку Черномырдину 23 апреля 1993 года и ставшем документом, не из пустоты. Похожие цифры содержались в работах ученых, которые в 1980-х годах проводили первые работы по проектированию заповедника на Командорах. Один из участников этих работ, зоолог, ныне — генеральный директор благотворительного фонда «Центр охраны дикой природы» Алексей Зименко рассказал, что «Командорский» изначально планировался как биосферный резерват.

«Биосферные резерваты — категория ООПТ, разработанная в 1970-х международной группой ученых под эгидой ЮНЕСКО. Она призвана в очень локальных масштабах смоделировать и продемонстрировать возможности неразрушительного природопользования местным населением. По сути это — модель жизни Человека на Земле. Они состоят [...] из обжитых территорий, на которых действуют обычные правила, не природоохранные. Заповедник «Командорский» — первый в нашей стране, изначально спроектированный как биосферный резерват. Но официально такой статус ему номинирован ЮНЕСКО в 2002 году», — рассказал Зименко.

Он отметил, что в соответствии с программой ЮНЕСКО территории биосферных резерватов, на которых живут люди, не включают в состав ООПТ, а управление на них осуществляется совместно — муниципалитетом при консультативной поддержке администрации природоохранного учреждения. При этом в Положении от 2004 года, составленном в соответствии с 33-ФЗ, биосферным резерватом (полигоном в терминологии закона) названы буферные зоны, бесспорно входящие в состав заповедника.

Так, в соответствии с требованиями статьи 4 Положения о всемирной сети биосферных резерватов Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера», биосферные резерваты должны управляться коллегиальным органом с участием всех заинтересованных сторон, в том числе представителей местных сообществ. Однако эта норма Программы ЮНЕСКО в российском законодательстве отражения не нашла. Также Зименко добавил, что фраза из ПП 359 от 23 апреля 1993 года о включении в состав «Командорского» земель, составляющих северную половину острова Беринга, вызвала вопросы еще на стадии проектирования документа.

«Но Минприроды нам заявляло, что эта формулировка юридически выверенная и находится в правовом поле, и достаточная для того, чтобы проблем не возникло», — отметил он.

Труды Зименко и других ученых легли в основу постановления администрации Камчатской области от 1 декабря 1992 года № 232 «Об организации наземно-морского биосферного заповедника «Командорский» на территории Алеутского района Камчатской области», на котором основывается ПП от 23 апреля 1993 года.

«При организации заповедника необходимо учитывать структуру хозяйственной деятельности на Командорах. [...] В состав заповедной территории следует включить [...] часть территории о. Беринга южнее р. Полуденная и м. Толстый», — пишет в книге «Рациональное природопользование на Командорских островах» (М.: Изд-во МГУ, 1987) региональный представитель России, Восточной Европы, Северной и Центральной Азии в Совете Международного Союза Охраны Природы (IUCN Council), бывший сотрудник Минприроды РФ, один из авторов Положения о заповеднике «Командорский» 1994 года Наталья Данилина.

В следующем пункте постановления 359 от 23 апреля 1993 года Совмин поручил администрации Камчатской области и Минприроды уточнить границы созданного заповедника, что и было сделано вскоре.

Уже 7 мая 1993 года Минприроды издало приказ № 90 «О создании в Камчатской области государственного природного заповедника «Командорский»». Подписал документ министр природных ресурсов Виктор Данилов-Данильян. Во втором пункте министр приказал «Главному управлению заповедного дела (Степаницкий)» вместе с администрацией Камчатской области уточнить границы заповедника.

Как рассказал Алексей Вайсман, бывший сотрудник Главного управления заповедного дела Минприроды, который проводил в 1993 году уточнение границ «Командорского», северная часть острова Беринга не вошла в состав заповедника.

«Именно это уточнение выделило северную зону. Я именно для этого там в 1993 году работал и с депутатами, и с алеутскими общинами. У главы районной администрации, бывшего командира погранзаставы, были топографические карты — и мы по этим картам очень подробно проложили границу между заповедной, южной, частью острова Беринга, и не заповедной, северной», — сказал Вайсман и добавил, что одной из его задач было договориться с местными жителями о создании заповедника, так как в марте 1993 года, за месяц до подписания ПП 359, Алеутский совет народных депутатов решил обратиться к премьеру Черномырдину с просьбой не создавать на Командорах заповедник.

«Я ездил гасить этот скандал, и мне это удалось тогда. Именно за счет разъяснения разграничения, что северная часть, где вся жизнь происходит, не входит в заповедник», — отметил Вайсман.

Проделанная работа была зафиксирована Решением 11-й сессии Алеутского районного совета народных депутатов от 29 июня 1993 года. В нем впервые появляется описание границ заповедника без упоминания северной части острова Беринга — по сути эти же границы описаны в Положении 2004 года. Также документ отменяет принятое в марте 1993 года решение Алеутского совнардепа об обращении к Черномырдину с просьбой не создавать на Командорах заповедник.

«В те годы был такой закон, с нами были обязаны согласовать. К нам обратились, к национальному району, рекомендовали согласовать [создание «Командорского», — прим. автора] — для создания рабочих мест и для охраны природы, искоренения браконьерства. Это решение о границах принималось коллегиально, депутатами Алеутского района. Даже был сельский сход по этому поводу. С участием командированного представителя из Москвы», — рассказала Валентина Стус, в 1993 году занимавшая должность председателя Алеутского районного совета нардепов. Отметим, что в 2019 году в заповеднике «Командорский» из 700 местных жителей Никольского работает только пятеро, остальные должности заняты людьми, приехавшими на острова специально для работы в

федеральном учреждении.

Как пояснили в Росприроднадзоре, требование об уточнении площадей (границ) заповедников является типовым при создании оных.

«При создании заповедников или парков первоначальная площадь этих территорий определяется картографическим/расчетным методом. Впоследствии, по результатам создания территории, проводится землеустройство и реальная/фактическая площадь особо охраняемой территории уточняется по материалам землеустроительных работ. Именно для того, чтобы уточнить реальную (а не расчетную площадь) и было внесено требование об уточнении площади государственного природного заповедника «Командорский», изложенное в Положении о заповеднике «Командорский» от 1994 года», — сообщили в Росприроднадзоре.



По словам бывшего руководителя Главного управления заповедного дела, бывшего начальника управления ООПТ Минприроды, заслуженного эколога России Всеволода Степаницкого, фразу из ПП 359 «уточнить границы» заповедника не стоит понимать как «уточнить внешние границы особо охраняемой природной территории».

«В те годы фраза об уточнении границ созданного заповедника присутствовала в каждом соответствующем постановлении Правительства. [...] Тогда формулировали именно таким образом. Но не поручали «уточнять» размеры территории заповедника и, тем более, заново устанавливали, что в него войдет, что — нет (что и пытался сделать 29 июня 1993 года — 3 месяца спустя после выхода постановления Правительства России — Президиум Алеутского районного совета народных депутатов). А поручали уточнить границы — это уточнить, где какое проходит землепользование, 100 метров вправо, 100 метров влево», — считает Степаницкий.

Однако несмотря на это, в 1994 году границы, описанные в решении 11-й сессии Алеутского районного совета народных депутатов, вошли в первое Положение о заповеднике «Командорский». Минприроды в лице замминистра Амирхана Амирханова утвердило документ 1 апреля 1994 года. Причем в нем сказано, что границы ООПТ установлены в соответствии с тем самым решением сессии Алеутского районного совнардепа, а площадь заповедника нужно уточнить после проведения землеустройства его территории.

Как стало известно автору статьи, в 2013 году Росприроднадзор проводил плановую выездную проверку заповедника «Командорский». В ходе проверки сотрудники службы установили, что «на территории заповедника нет постоянно проживающих граждан (включая сотрудников)», а также что «Северная часть о.Беринга, так называемая «зона хозяйственной деятельности Алеутского района», не входит в состав Заповедника и режим особой охраны на нее не распространяется». Эти выводы содержатся в справке, приложенной к Акту проверки заповедника

от 20 сентября 2013 года.

При проверке присутствовали кандидат биологических наук Евгений Мамаев, занимавший должность замдиректора «Командорского» по науке, ныне — исполняющего обязанности директора заповедника, и Игорь Бобырь, бывший замдиректора по охране «Командорского», что отражено в Акте.

Игорь Бобырь отказался прокомментировать результаты проверки; Евгений Мамаев в ответ на запрос газеты «Алеутская звезда» сообщил, что администрация заповедника не уполномочена оценивать справки или иные документы органов исполнительной власти. В Росприроднадзоре результаты проверки комментировать отказались.

Как отметила Наталья Данилина, утвержденное в 1994 году Положение о заповеднике полностью соответствовало правовым нормам тех лет, в том числе Закону РСФСР № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды».

«Конечно, те Положения [1994 года и 2004 года, — прим. автора] легитимны. Они сделаны в соответствии с законом, в соответствии с процедурами, которые были приняты в то время. Они были приняты и утверждены», — заявила Данилина. По словам Всеволода Степаницкого, «Командорский» до сих пор не имеет легитимного Положения, поскольку Алеутский совнардеп не имел права решать, где пройдут границы ООПТ. «Ну не только же главе Правительства в 1993 году издавать непродуманные и нелепые решения, начальник Главка и замминистра тоже могли себе это позволить», — сказал Степаницкий и добавил, что «такой документ [Положение, — прим. автора] должен отвечать требованиям, предъявляемым к нормативным правовым актам — быть зарегистрированным и опубликованным в установленном порядке, иначе такой правовой акт — ничтожен. Легитимного же положения о заповеднике «Командорский» нет и никогда не было».

Как сообщили в Минюсте России, приказ Минприроды № 159 от 17 февраля 2004 года об утверждении Положения о заповеднике на регистрацию не поступал.

Несмотря на это, в «Командорском» сообщили, что администрация заповедника считает Положение от 2004 года действительным и руководствуется им в работе.

«Положение о федеральном государственном учреждении «Государственный природный биосферный заповедник «Командорский» утверждено приказом МПР России от 17.02.2004 № 159, с изменениями, утвержденными приказом МПР России № 66, приказом Минприроды России от 27.02.2009 № 48, приказом Минприроды России от 26.03.2009 № 71. Документов, отменяющих данный приказ в учреждении не имеется. В настоящее время федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный биосферный заповедник «Командорский» имени С.В. Маракова» в соответствии с пунктом 14, статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1993 года № 33-ФЗ [от 14 марта 1995 года, — прим. автора] «Об особо охраняемых природных территориях» при определении основных и вспомогательных видов разрешенного использования земельных участков в буферной и заповедной зоне государственного природного биосферного заповедника «Командорский» руководствуется данным Положением», — заявили в заповеднике.

При этом администрация заповедника отказалась отвечать на вопрос, было ли исполнено поручение Минприроды об уточнении площади заповедника с учетом его границ, которое содержится в Положении о «Командорском» от 1994 года.

Если бы север острова Беринга был включен в состав заповедника, на него бы распространялся режим особой охраны. Следовательно, отдел охраны «Командорского» обязан был бы следить за соблюдением заповедного режима в северной половине острова и принимать меры в отношении граждан и организаций, нарушающих данный режим, в том числе — возбуждать административные дела и выписывать штрафы.

## ВСТРЕЧА УЧАСТНИКОВ ПАЛАТОЧНОГО ЛАГЕРЯ «АГЛАХ» ПРОШЛА В МУЗЕЕ

2 августа в Алеутском краеведческом музее состоялась встреча участников ежегодного детского лагеря «Аглах» — поделились впечатлениями о недавно завершившемся походе, вспомнили предыдущие года, спели хором походные песни и пообщались за чаем с пирогами. В этом году походный вариант лагеря «Аглах» состоялся в десятый раз.

Вела мероприятие методист Алеутского музея и постоянный участник лагеря «Аглах» Наталья Сергеевна Фомина. Началась встреча с традиционной «Песни походников» под гитару. Затем все погрузились в воспоминания о прошедшем 14-24 июля походе этого года. На большом экране демонстрировались фото и видео, сопровождался показ рассказами и записями из «полевого дневничка» руководителя лагеря Юлии Владимировны Авдеенко.

Гости вечера наблюдали все этапы похода туристического отряда-2019 под названием «Кепари» (от кепки с козырьком — важного атрибута командорского туриста). Вот проходят волнительные сборы в Никольском, вот отряд идет через бухту Подутесную, вот в Полуденной ребятам читает лекцию о китах биолог Ольга Титова, участник Дальневосточного проекта по косатке, в рамках которого ежегодно проходят исследования китообразных Командор. Вспоминается походная романтика: походные обеды, костры, чай в котелке.

К слову, лекций и мастер-классов в походе было достаточно. Сотрудник МЧС Никита Кузнецов на одном из переходов обучал детей, как правильно спускаться и подниматься по веревке, проводился инструктаж по оказанию первой помощи. Вера Владимировна Белоброва рассказывала, какие травы в тундре можно собрать, чтобы заварить чай. Наталья Сергеевна Фомина провела занятие об одной из интересных командорских птиц — глупыше.

А поход двигался дальше — перевалы, сложные подъемы и спуски, отдых в тундре на рюкзаках, ночевки в избушках и палатках, бухта Гладковская, бухта Перешеек, Лисинская, мыс Толстый, бухта Командор, Половина... Погода, по командорской традиции, менялась каждый день (а иногда и чаще). На гору Стеллера не смогли подняться из-за густого тумана. В один из дней отчаянных туристов застала настоящая гроза с ливнем и громом — редкость для Командор. Но «аглаховцы» все равно сумели насладиться природой родных островов и романтикой походного быта. Увидели и засняли на фото гладкие озера и шумные водопады, зеленые сопки и необычные белые ирисы, маленьких песцов и крикливых чаек. Делали традиционные групповые снимки у избушек и самые достойные герои похода водружали флаг Алеутского района на стоянках. Переходили вброд речки, страдали от натертых ног и нашествия комаров, в теплые дни устраивали купания, жгли пионерский костер. Не обошлось и без культурных развлечений: песенные вечера, викторины и, конечно, обязательный «театральный сезон» на Толстом. О последнем мероприятии стоит сказать поподробнее. «Аглаховцам» прямо в процессе похода выдаются темы для трех постановок, они их обдумывают, сами создают сценарий, костюмы из подручных средств и устраивают большую веселую премьеру во время остановки на Толстом. В этот раз состоялись эффектные постановки «Шерлок Холмс и пропавшая корова Стеллера»,



«Свадьба на птичьем базаре» и «Островной Робин Гуд».

Воспоминания и просмотр фотографий прерывался только на исполнение любимых походных песен, часть из которых сочинили сами участники, положив новый текст на известную мелодию: «Вечер бродит», «Отряд идет в поход», «Мы сидим на Половине», «Песня уставших детей». Завершилась встреча чаепитием с пирогами и сладостями, во время которого демонстрировалось слайд-шоу «Маршрутами лагеря «Аглах-2018». В конце сентября, на День туриста, состоится еще одна, более масштабная, встреча «аглаховцев» и взрослых туристов клуба «Я иду по Командорам».

половиной острова Беринга.

По словам Алексея Вайсмана, для продолжения существования заповедника в том виде, в котором он существует уже 26 лет, нет необходимости менять законы и редактировать Постановление Правительства.

*«По всей стране одна из важнейших проблем всех заповедников — в отрицательном отношении местного населения. Тут уже ситуация за 25 лет как-то устоялась, выросло целое поколение, не нужно создавать проблему на пустом месте, не нужно ворошить ее. Нужно просто правильно прочесть III РФ [359 от 23 апреля 1993 года, — прим. автора], сделав акцент на фразе про уточнение границ», — уверен эксперт.*

Если север острова Беринга все же будет включен в состав нацпарка, за всеми очевидными и чудовищными недостатками этого решения все же просматривается один плюс: наконец лежбища «Северное» и «Северо-Западное» войдут в состав особо охраняемой природной территории.

Хотя и без включения севера острова Беринга в состав нацпарка лежбища можно передать под его охрану.

Через три дня после Открытого совещания в Центре досуга и творчества, 20 июля 2019 года, администрация заповедника провела в визит-центре учреждения «Чаепитие с директором», на котором жители Никольского и руководство «Командорского» обсуждали вопросы преобразования заповедника в нацпарк. И хотя директор Анастасия Кузнецова не присутствовала, чаепитие провел и.о. директора заповедника, кандидат биологических наук Евгений Мамаев.

На мероприятии глава Алеутского района Светлана Арнацкая предложила создать на территории лежбищ решением района ООПТ местного значения, а затем передать их под охрану нацпарка. Такое право муниципалитетов предусмотрено 33-ФЗ.

*«В северной части острова Беринга находятся два лежбища морских млекопитающих, которые нуждаются в охране. Мы предложили администрации заповедника при невключении северной части в состав национального парка совместно проработать вопрос охраны этих уникальных природных объектов», — рассказала Арнацкая.*

Как было встречено данное предложение в Минприроды и заповеднике, автору узнать не удалось.



## АЛЕУТЫ — НА ВЫХОД?

Что мы имеем в сухом остатке? Два документа, противоречащих друг другу — III 359 от 23 апреля 1993 года и Положение о заповеднике «Командорский» от 2004 года.

Последний из них соответствует закону, первый — нет. У этой проблемы есть несколько возможных путей решения.

Первый — расформировать село Никольское и Алеутский район, выселить всех его жителей, включая более чем 300 алеутов, представителей коренного малочисленного народа Севера (КМНС). Единственное место компактного проживания алеутов в России — Командорские острова. Сюда их привезли в начале XIX века русские колонисты, чтобы добывать на островах пушнину. Сегодня большая часть алеутов (несколько тысяч человек) проживает в США.

Сколько ресурсов может потребоваться для претворения этого варианта в жизнь — и подумать страшно. Но еще страшнее, что для этого нужно принудительно выселить с острова Беринга всех его коренных и приезжих жителей.

Другой вариант — зарегистрировать соответствующее закону Положение о заповеднике «Командорский» от 2004 года в Минюсте и только после этого, на базе данного Положения, без изменения границ ООПТ, в нем обозначенных (думается, это вызовет овации в правительстве Камчатского края и среди никольчан), провести преобразование заповедника в нацпарк. Такое решение для местных жителей фактически ничего не изменит, для самой ООПТ существенных изменений тоже не наступит. Как был запрещен промышленный лов рыбы в 30-мильной морской акватории вокруг Командор (запрет действует с 1958 года, он был введен за треть века до создания заповедника), так и останется. Как нельзя было в заповедное ядро проникать с какой-либо целью, кроме научных исследований, — так и будет нельзя.

Единственная разница — зона, ныне называемая буферной, которая при преобразовании в нацпарк станет называться «особо охраняемой зоной». Такие зоны, согласно положениям 33-ФЗ, предназначены «для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой допускаются проведение экскурсий, посещения такой зоны в целях познавательного туризма».

В проекте Положения о нацпарке «Командорский» от 3 июля 2019 года сказано, что в особо охраняемой зоне можно будет вести традиционное природопользование, однако это прямо противоречит закону. В проекте, представленном на Открытом совещании 17 июля 2019 года, в южной половине острова Беринга выделены зоны традиционного природопользования. Кроме того, руководство заповедника заявило на совещании, что планирует создать хозяйственные зоны в бухтах, расположенных в нынешней буферной зоне, где традиционно ведется добыча рыбы.

Еще можно, например, обратиться в Верховный Суд России и раз и навсегда выяснить, соответствуют ли правоустанавливающие документы заповедника «Командорский» закону и соответствовали ли они ему когда-либо. Правда, если вдруг суд решит, что Постановление Правительства 359 от 23 апреля 1993 года и впрямь не соответствует действовавшему в 1993 году закону, в том числе Закону РСФСР от 19 декабря 1991 года № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды», не будет ли это грозить ликвидацией заповедника? Да, по действующим законам ликвидация заповедников невозможна. Но если он был создан незаконным путем?

Это крайне опасный путь, и размышлять далее о его перспективах нет никакого желания: заповедник «Командорский» России, да и самому Алеутскому району, нужен, даже необходим. Здесь встречаются каланы, сивучи, северные морские коттики, многие виды редких птиц и десятков видов китообразных — больше чем где бы то ни было в России. Здесь водятся уникальные медновский и беринговский песцы, называемые голубыми, поскольку в ходе эволюции у них не выработался механизм смены цвета меха на белый в зимний период.

Но есть и еще кое-что, гораздо более опасное: привычка российских ведомств не признавать свои ошибки, а пытаться их узаконить, свалив решение проблем, возникших за долгие годы существования правовых казусов, на плечи людей, к принятию данных решений непричастных. Почему из-за этих оплошностей нужно принуждать людей жить на особо охраняемой природной территории?

Людей, и так уже живущих на самом дальнем востоке России, на краю света, в сложнейших климатических, экономических, логистических условиях? Людей, само существование которых делает осмысленным нахождение Командорских островов в составе России, а вместе с ними — и установление режима охраны этих островов.

Чем больше подобных ошибок российских властей, допущенных в смуту 1990-х и стабильность 2000-х, будут замалчивать, прятать за формулировками и процедурами, тем страшнее и туманнее выглядит будущее всей страны.

Как рассказал Иван Русов, в феврале-ноябре 2017 года занимавший должность исполняющего обязанности заместителя директора «Командорского» по охране, а с ноября 2017 по сентябрь 2018 года — старшего инспектора отдела, ни он, ни его подчиненные никогда не выписывали штрафов и не осуществляли своих полномочий иным способом в северной половине острова Беринга.

*«Штрафов в северной части острова не выписывал, если не считать остров Топорков, — это ядро заповедника», — сказал Русов.* При этом он добавил, что за время руководства отделом охраны он составил два акта об отсутствии признаков наличия масляной пленки на лежбищах «Северное» и «Северо-Западное», которые по Положению о заповеднике от 2004 года не входят в состав ООПТ.

Также в Росприроднадзоре отметили, что землеустройство «Командорского» было завершено в 2004 году. *«По итогу проведенных работ были уточнены сухопутные границы заповедника «Командорский», а земли оформлены в собственность Российской Федерации и переданы дирекции заповедника в постоянное (бессрочное) пользование», —* добавили в пресс-службе ведомства.

Автор статьи получил выписку из ЕГРН по участку с кадастровым номером 41:03:0000000:1, который и является сухопутной частью заповедника «Командорский» — именно о формировании этого участка как о результате землеустроительных работ говорит Росприроднадзор. Из выписки следует, что площадь сухопутной части заповедника — чуть менее 85 000 гектаров, а из 141 000 гектаров, которые занимают все Командорские острова, оставшиеся 56 000 — площадь севера острова Беринга, не входящего в заповедник. Однако в III 359 от 23 апреля 1993 года указана иная площадь севера острова Беринга — 80 200 гектаров, что действительности не соответствует. Это вторая ключевая ошибка, допущенная в документе за подписью Черномырдина.

При этом в Росприроднадзоре настаивают, что границы «Командорского» определены не в Положениях от 1994 года и 2004 года, а в III 359 от 23 апреля 1993 года:

*«Границы государственного природного биосферного заповедника «Командорский» установлены постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1993 года № 359 [...] Положение о заповеднике не является правоустанавливающим документом и на основании него не устанавливаются границы».*

Выходит, и жители Никольского, и Минприроды апеллируют в своих доводах о принадлежности севера острова Беринга к документам, которые частично или полностью противоречат законодательству РСФСР и, теперь, РФ. К поручениям Минприроды и Правительства, которые одни люди исполнили, а другие — проигнорировали и игнорируют до сих пор. К нормам, которые противоречат друг другу.

Постановление Правительства 359 от 23 апреля 1993 года явно противоречит закону, поскольку в нем в заповедник включаются земли, не изъятые из хозяйственного использования (см. Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991 года № 2060-1), — и это третья, основная ошибка, допущенная авторами III 359. Все это напоминает о крылатом выражении Черномырдина: «Хотели как лучше, а получилось как всегда»; хотели создать первый в России биосферный резерват (заповедник), чтобы научиться жить в гармонии с природой и не истощать ее ресурсы, а в итоге включили населенный пункт в состав заповедника вопреки всем действовавшим и действующим до сих пор нормам.

Если считать, что проведенное Минприроды и согласованное Алеутским районным совнардепом уточнение границ «Командорского» было незаконно, и в заповедник входит север острова Беринга вместе с Никольским, то III 359 стоит признать ничтожным. Но если признать, что сегодняшние границы «Командорского» — законны, то есть легитимны Положение и от 2004 года, и от 1994 года, то легитимным становится и

III 359, ведь требование уточнить границы впервые возникает именно в нем, а в Положениях оно было лишь исполнено.

Почему Положение от 2004 года на протяжении последних 15 лет так и не было зарегистрировано в Минюсте, хотя требование провести регистрацию содержится в приказе Минприроды от 17 февраля 2004 года, не ясно.

Возможно, такое решение было продиктовано желанием руководства Минприроды и заповедника сохранить за северной половиной острова Беринга спорный статус, чтобы при переводе в национальный парк закрыть этот вопрос раз и навсегда, причем в свою пользу, без учета мнения людей, которые уже почти 200 лет живут на этой земле.

*«Преобразование заповедника в нацпарк — это формальный подход к решению серьезной проблемы, обремененный неправомыслием интересами Минприроды: они не хотят терять земли», —* уверен Алексей Зименко.

Почему же так вышло? Как на протяжении 26 лет мог функционировать крупнейший морской заповедник России, не имея даже легитимного Положения? Как отдел охраны «Командорского» мог штрафовать судовладельцев за проход кораблей по особо охраняемой акватории заповедника без разрешения, как администрация учреждения могла выдавать разрешения на природопользование в границах заповедника, взимать с туристов плату за посещение буферной зоны, если статус этой территории окончательно не определен?

Все эти вопросы можно считать риторическими: «Командорский» создавали в смутное время, и его история в точности отражает все то, что творилось со страной в последние 25-30 лет. А то, что станет с ним в ближайшем будущем, — вполне возможно, предвосхитит и будущее страны.

*«Заповедников, приказы о создании которых я подписал, было двадцать четыре. Это за восемь с половиной лет. После этого были созданы только два заповедника. Я очень старался насчет Командорских островов, как и насчет остальных двадцати трех заповедников. Но я там сам не был и не вникал особенно в эти проблемы. Моя задача состояла в том, чтобы понять важность создания этого заповедника и уломать Минфин поставить свою визу», —* заявил бывший министр охраны окружающей среды и природных ресурсов Виктор Данилов-Данильян.



## ПОСЕЛОК ЗАПОВЕДНОГО ТИПА

Федеральный закон 321 требовал от Минприроды до 3 августа 2019 года направить на утверждение в Правительство предложение о преобразовании в национальный парк заповедника «Командорский». Поэтому 10 июля 2019 года министерство направило на согласование в Правительство Камчатского края, Минэкономразвития, Минфин, Росводресурсы и Росреестр проект Постановления Правительства о преобразовании заповедника «Командорский» в нацпарк.

Губернатор Камчатского края Владимир Илюхин отказал Минприроды в согласовании проекта Постановления, поскольку в правительстве края не считают, что заповедник занимает какие-либо земли или 5-мильную морскую акваторию в север-

ной половине острова Беринга (письмо губернатора министру природы Дмитрию Кобылкину есть в распоряжении редакции). А в проекте Постановления Правительства России указано, что национальный парк «Командорский» занимает весь остров Беринга, но северная половина острова, за исключением лежбищ морских млекопитающих «Северное» и «Северо-Западное», выделена в особую хозяйственную зону.

Именно в хозяйственную зону, по плану Минприроды и администрации заповедника, должны попасть село Никольское и окружающие его объекты: свалка, аэропорт, дороги, их соединяющие. В этой зоне нацпарка будет разрешено многое, например, строительство сооружений, которые нужны для функционирования Никольского, поскольку так требует закон «Об особо охраняемых территориях».

«В национальном парке более широкие возможности в плане природопользования. Кроме ловли рыбы, осуществляемой здесь по лицензиям, появляется возможность открытия охоты на северного оленя. Об этом местные жители нас просят уже очень давно. Но в связи с заповедным режимом, действующим сейчас, это было невозможно», — рассказал заместитель директора заповедника «Командорский» по охране Илья Иваночкин.

На словах — хорошо. Но на деле включение села Никольского в состав нацпарка, даже его хозяйственной зоны, приведет к невозможности законно выбрасывать любой бытовой мусор на Командорах, к закрытию местного рыбокомбината и к появлению обязанности согласовывать многие действия, в том числе строительство, с Минприроды в Москве.

Последнее требование содержится в 33-ФЗ: «С федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся национальные парки, согласовываются вопросы социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, а также проекты развития населенных пунктов, находящихся на территориях соответствующих национальных парков и их охранных зон».

Кроме того, Минприроды до сих не разработало какого-либо полноценно работающего регламента, устанавливающего порядок согласования обозначенных вопросов. Об этом рассказал Андрей Рыбаков, один из инициаторов создания нацпарка «Плещеево озеро», в охранный зоне которого расположен город Переславль-Залесский, а также председатель правления переславского Союза «Совет директоров — объединение работодателей».

«Данное ведомство уже весьма длительное время не удосуживается разработать Регламент оказания данной государственной услуги. Несмотря на многочисленные жалобы наших (и не только наших) работодателей во все инстанции, даже в Администрацию Президента», — сказал эксперт.

В соответствии с приказом Минприроды от 25 января 2019 года № 50, в ведомстве была создана комиссия по согласованию вопросов социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов на территориях национальных парков.

Источники в ведомстве подтверждают, что, по мнению Минприроды, к социально-экономической деятельности относятся, например, любое капитальное строительство.

По закону капитальными признаются строения, имеющие прочную связь с землей. Так что если житель Никольского

соберется построить сарай на некоем фундаменте, кроме свайного (а это вполне разумно — иначе его снесет: ветрено), согласовывать стройку нужно будет с Москвой, в комиссии Минприроды, которую возглавляет замглавы департамента кадровой политики ведомства — не ученый, а именно кадровик. «Если север переведут в ООПТ — это будет кошмар для местных, это будет глупость несусветная. Населению очень жестко придется. Могу сказать на примере Мещерского [нацпарка, — прим. автора]: местному человеку, чтобы крышу перекрыть на сортире, нужно ехать куда-то согласовывать. А тут они на острове в Тихом океане — как поехать, куда, за какие деньги? Это страшная головная боль будет — и населению, и заповеднику, и Министерству. Хорошо от этого не будет никому», — считает Алексей Вайсман.

Администрация заповедника настаивает, что права собственников земельных участков в северной половине острова Беринга из-за включения этих земель в нацпарк затронуты или нарушены не будут.

Подобные заявления звучали, например, на Открытом совещании по обсуждению проекта Положения о национальном парке, которое прошло 17 июля 2019 года в Центре досуга и творчества села Никольского (видеозапись доступна на канале «Командорского» в YouTube). Однако действительности

эти слова не соответствуют.

Как отметили в пресс-службе Минэкономразвития, согласно статье 27 Земельного кодекса РФ из оборота изъяты земельные участки, занятые государственными природными заповедниками и национальными парками. И если положения 33-ФЗ позволяют включать в нацпарки земли иных собственников без изъятия, то насчет последующего распоряжения собственной землей ничего не сказано.

«В границах национальных парков также могут находиться земельные участки иных собственников и пользователей без изъятия из хозяйственного использования. Однако вышеуказанные положения не позволяют собственникам объектов недвижимости, находящихся в границах национальных парков, оформить права на земельные участки, расположенные под такими объектами», — сообщили в Минэкономразвития.

Также в Минэкономразвития подчеркнули, что изменения в возможностях использования объектов недвижимости, как правило, «оказывают влияние на стоимость недвижимого имущества, однако степень такого влияния сложно прогнозировать с достаточной степенью достоверности».

При этом в «Пособии по проектированию особо охраняемых природных территорий федерального значения», изданном Минприроды совместно с WWF, признается ограничение хозяйственной деятельности правообладателей земельных участков. Поэтому в нем содержится требование проводить общественные обсуждения включения земель муниципалитетов в ООПТ, а также получать письменное согласие каждого собственника на включение его участка в заповедники или нацпарки.

Кроме того, автор статьи проанализировал правоустанавливающие документы ООПТ, созданных в последние годы, и выяснил, что Минприроды последовательно старается всячески избегать включения населенных пунктов в состав особо охраняемых природных территорий.



Насколько известно автору, к концу июля 2019 года Минприроды еще не получило согласие на включение земли в ООПТ ни от одного из собственников участков, расположенных на севере острова Беринга, и даже не начинало работ в этом направлении — ни в 1993 году, ни теперь.

В правительстве Камчатского края в ответ на вопрос о последствиях включения севера острова Беринга в состав нацпарка заявили, что район может потерять рабочие места, если задуманное Минприродой осуществится.

«Если включение северной части острова Беринга в состав особо охраняемой природной территории все-таки состоится, то есть риск того, что часть местных жителей потеряет работу, а некоторые предприятия будут закрыты», — сообщили в пресс-службе краевого правительства.

Закрыться может как минимум одно предприятие — ООО «Алеутский рыбокомбинат». Среди видов деятельности комбина указаны рыболовство морское и рыболовство пресноводное, охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях и другие виды хозяйственной деятельности. Но 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» промышленный и прибрежный лов рыбы на территориях национальных парков запрещает.

Со свалкой бытовых отходов дело обстоит сложнее. Если рыбокомбинату включение севера острова Беринга в состав нацпарка подпишет смертный приговор, что делать с мусором, генерируемым селом Никольским и его жителями, в том числе сотрудниками и руководством заповедника, — непонятно.

С одной стороны, 33-ФЗ запрещает создание на территории нацпарков «объектов размещения отходов производства и потребления». С другой стороны, в представленном 3 июля 2019 года проекте Положения о нацпарке «Командорский» сказано, что в хозяйственной зоне можно будет накапливать бытовые отходы (на срок не более шести месяцев) на площадках, определенных администрацией нацпарка, и только с целью «их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования».

В Минприроды не стали отвечать на вопрос, прорабатывалась ли тема вывоза мусора с Командорских островов в случае включения севера острова Беринга в состав нацпарка. По слухам, администрация «Командорского» рассматривает идею переработки (сжигания) мусора прямо на острове Беринга, но возможно ли такое решение с точки зрения закона — неизвестно. Известно лишь, что доставка одной тонны груза на кораблях «Камчаттрансфлота» из Никольского в Петропавловск-Камчатский стоит 9 800 рублей, или 9,8 рубля за килограмм (а средний житель России в год генерирует 300-500 килограмм бытовых отходов). Кто будет оплачивать расходы жителей Никольского по вывозу мусора за пределы острова — тоже неизвестно.

В сущности, все эти последствия вместе взятые могут парализовать жизнь Никольского. При включении земель северной половины острова Беринга в состав заповедника в 1993 году государство должно было либо ликвидировать поселок, переселить всех жителей и компенсировать им ущерб, либо не включать север в ООПТ. Но не было сделано ни первое, ни второе. Вместо этого «казус», по выражению пресс-службы Минприроды, законсервировали на 26 лет.

И хотя Минприроды игнорирует вопрос о свалке на острове Беринга, в ведомстве настаивают: после вхождения в нацпарк село будет функционировать в прежнем режиме.

«На территориях национальных парков возможно строительство объектов, связанных с функционированием национальных парков и с обеспечением функционирования расположенных в их границах населенных пунктов. Таким образом, вся инфраструктура села Никольского будет функционировать в том же режиме», — сообщили в министерстве.

**КОГО ОХРАНЯЕМ?**

Всеволод Степаницкий отметил, что при создании «Командорского» в 1992-1993 годах было нецелесообразно включать северную часть острова Беринга в состав заповедника, хотя эти территории и важны с точки зрения экологии.

«С 1993 года на все это просто закрывали глаза — так как это был наиболее «действенный» путь преодоления последствий юридического тупика. И не случайно у заповедника так и нет легитимного (приказ Минприроды, регистрация в Минюсте, официальное опубликование) Положения. Но при этом экологическая ценность северной части острова (если не брать само село,

аэропорт да свалку, это все же не 80 тысяч гектаров) и необходимость специальных мер по ее охране не вызывает сомнений», — сказал эксперт.

На севере острова Беринга расположены лежбища морских млекопитающих «Северное» и «Северо-Западное». Летом, с приходом сезона размножения, на них можно наблюдать до 200 000 морских котиков, а также краснокнижных сивучей (северных морских львов) и других животных.

По словам Алексея Зименко, во включении северной половины острова Беринга в состав нацпарка нет необходимости с точки зрения охраны природы и сохранения природного комплекса Командор.

«Тезис о том, что невключение северной части в ООПТ нанесет большой ущерб природе из-за хозяйственной деятельности местных жителей — это все болтовня. Люди там сумели прожить две с лишним сотни лет, и если бы не московские «варяги», то никакого бы урона природе со стороны местных жителей не наносилось бы. Все проблемы с природопользованием Командорских островов — из-за привнесенных технологий: промысел, одичавшие олени, вредоносная норка», — сказал ученый.

Он добавил, что видит возможный выход из ситуации во внесении изменений в ПП 359 от 23 апреля 1993 года. Как рассказал Всеволод Степаницкий, Минприроды уже предпринимало попытку внести в документ правки, но она провалилась — и в результате на свет появился 321-ФЗ.

«В 2009 году Минприроды России (я на тот момент в очередной раз трудился в министерстве), понимая нелепость ситуации, попыталось внести изменения в текст Постановления Правительства 1993 года о создании заповедника, а именно — объявить северную часть острова Беринга охранный зоной заповедника (охранная зона — это не ООПТ, это — именно ее охранный зона, там иной режим, никак не ущемляющий местных жителей и орган местного самоуправления). По этому поводу было совещание в Аппарате Правительства РФ, в ходе которого и Аппарат Правительства, и Минюст России нас не поддержали — мол, знать ничего не желаем, сказано в постановлении Правительства заповедник, — значит и есть заповедник, а уменьшать его территорию путем изъятия из его состава земельных участков и водных объектов Правительство не имеет права, закон есть закон», — сказал эксперт.

Также он добавил, что полностью поддерживает решение о преобразовании «Командорского» в национальный парк и включении в его состав села Никольского вместе с северной

